Приложение

к решению Благовещенской

городской Думы

от 24.12.2020 № 20/139

**Отчёт**

**комитета Благовещенской городской Думы по вопросам экономики, собственности и жилищно-коммунального хозяйства о работе за**

**период с сентября 2019 года по декабрь 2020 года**

1. Общие сведения

Решением Благовещенской городской Думы седьмого созыва от 19.09.2019 № 1/04 был образован комитет Благовещенской городской Думы по вопросам экономики, собственности и жилищно-коммунального хозяйства (далее - комитет).

За время работы с сентября 2019 года по декабрь 2020 года (далее – отчётный период) комитет в полном объеме исполнил свои полномочия в соответствии с планами работы Благовещенской городской Думы на 2019-2020 годы.

Основной организационной формой депутатской деятельности являются заседания комитета. Всего за отчётный период состоялось **16 заседаний** комитета (из них 7 расширенных). Результатом работы комитета стала подготовка **69 заключений** по вопросам, рассмотренным на заседаниях комитета, в том числе с вынесением на заседание Благовещенской городской Думы:

о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска – **30 заключений**;

о принятии иных нормативно-правовых актов в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, земельными участками, стратегии социально-экономического развития города Благовещенска, прочее – **9 заключений**;

об информации администрации города Благовещенска по вопросам экономики, собственности и жилищно-коммунального хозяйства – **20 заключений**;

об отчетах контрольно-счетной палаты города Благовещенска о проведенных проверках финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и информации по устранению выявленных нарушений – **3 заключения**.

По **5 проектам решений** комитетом были даны **отрицательные заключения** с возвращением проектов субъекту права на правотворческую инициативу на доработку для приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, это:

о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска (в части отображения санитарно-защитных зон, санитарных разрывов на карте зон с особыми условиями использования территорий);

об утверждении Порядка проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов;

дважды о внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования города Благовещенска, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 15.12.2011 № 33/146;

о внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденные решением Благовещенской городской Думы от 18.07.2019 № 58/70.

2. Правотворческая деятельность

Основой решения вопросов местного значения является экономическое развитие муниципального образования, в том числе эффективное управление муниципальной собственностью, устойчивое развитие территории в ходе осуществления градостроительной деятельности. Поэтому нормотворческая деятельность в указанных вопросах является для комитета приоритетной.

Так, в отчётный период комитетом были приняты правовые акты, направленные на стимулирование развития малого и среднего бизнеса. Это, прежде всего, расширение мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в результате чего стало возможным предоставление данным субъектам наряду с недвижимым имуществом казны, ещё и земельных участков, объектов движимого имущества, а также недвижимого имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения, оперативного управления соответственно.

В целях поддержания хозяйствующих субъектов в период режима повышенной готовности из-за возникновения и распространения коронавирусной инфекции комитетом в экстренном порядке была рассмотрена возможность предоставления отсрочки, рассрочки или уменьшения размера арендных платежей за пользование муниципальным имуществом и земельными участками.

Одновременно с вопросами экономики комитет уделяет внимание и решению социальных задач. Так, в связи с возникшей необходимостью создания на территории города Благовещенска мест реабилитации для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, например, в связи с утратой имущества вследствие мошенничества, стихийного бедствия, комитетом был рассмотрен вопрос о включении такого вида деятельности, как реабилитация лиц без определенного места жительства, в перечень оснований для предоставления муниципального имущества некоммерческим социально-ориентированным организациям.

В отчётный период была пересмотрена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования на период до 2025 года в части раздела «Инвестиционная деятельность», который был приведён в соответствие с новыми требованиями инвестиционного стандарта Амурской области. В результате этого были актуализированы конкурентные преимущества нашего города в рамках его инвестиционной привлекательности, определены потенциальные точки роста экономики и приоритетные направления инвестиционной политики. Помимо обеспечения благоприятного инвестиционного климата, новые инвестиционные стандарты позволили городу Благовещенску в 2020 году принять участие в реализации **7 подпрограмм 6** **государственных программ** **Российской Федерации** и **19 подпрограмм 12 государственных программ** **Амурской области** (город не участвует только в 2-х программах Амурской области – «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Амурской области»). Общая сумма средств, привлеченных из федерального и областного бюджетов в 2020 году, составила **6 402,3 млн.руб.** Объем привлеченных средств в 2020 году больше уровня привлеченных средств 2019 года на **3 304,4 млн. руб.**

Наибольший объем привлеченных средств из федерального бюджета предусмотрен в рамках таких государственных программ РФ:

1) «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - 606,2 млн.руб. (на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 301,8 млн.руб., на строительство водовода от насосной станции второго подъема водозабора «Северный» - 193,0 млн.руб., на формирование городской среды – 111,4 млн.руб.).

2) «Развитие транспортной системы» – 552,1 млн.руб.(на финансовое обеспечение дорожной деятельности).

3) «Развитие образования» - 495,3 млн.руб. (на строительство школы на 1500 мест).

4) «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - 488,4 млн.руб. (на переселение граждан из аварийного жилищного фонда -315,4 млн.руб., на выполнение работ по берегоукреплению и реконструкции набережной р.Амур на 10 участке – 173,0 млн.руб.).

В течение года были подготовлены и направлены **9 бюджетных заявок** в профильные министерства Амурской области для последующего направления в федеральные министерства Российской Федерации на привлечение средств федерального и областного бюджета по 4 инвестиционным проектам, реализация которых требует скорейшего завершения, по которым имеется проектная документация, а по некоторым поручение Президента Российской Федерации («Берегоукрепление и реконструкция набережной р.Амур», «Большой городской центр «Трибуна холл» г.Благовещенск, Амурская область», «Строительство, реконструкция и расширение систем водоснабжения и канализации в г.Благовещенске (водовод от насосной станции второго подъема водозабора «Северный» до распределительной сети города)», «Очистные сооружения ливневой канализации центрально-исторического планировочного района г.Благовещенска»).

Положительные решения о выделении средств на 2021-2023 годы приняты по следующим объектам:

1) «Строительство, реконструкция и расширение систем водоснабжения и канализации в г.Благовещенске (водовод от насосной станции второго подъема водозабора «Северный» до распределительной сети города)» - 208,2 млн.руб. из федерального и областного бюджетов на 2021 год.

2) «Берегоукрепление и реконструкция набережной р.Амур» (4-й этап строительства: 1 пусковой комплекс, 2 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок № 10), завершение строительства 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта) – 1 091,6 млн.руб. из областного бюджета на 2021-2023 годы.

3) «Большой городской центр «Трибуна холл» г.Благовещенск, Амурская область» - 1 628,4 млн.руб. из областного бюджета на 2021-2023 годы.

Как видно из статистических данных, наибольшее количество рассмотренных вопросов комитета посвящено Правилам землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска и неспроста, ведь это главный документ, который устанавливает единые для всех стандарты застройки земельных участков, вносят ясность во все градостроительные процессы города и устанавливают правовой режим использования городских территорий, защищая тем самым интересы жителей Благовещенска. Территория Благовещенска поделена на множество земельных участков, у каждого из которых свои индивидуальные особенности и разрешенное использование. При грамотном планировании и использовании территории город развивается гармонично и комфортно для жизни, работы и отдыха. Поэтому Правила землепользования и застройки столь часто корректируются, исходя из потребностей его жителей и для будущего развития самого города.

Из наиболее значимых корректировок Правил землепользования и застройки за отчётный период можно выделить следующие. Это изменение границ территориальных зон в квартале А-1 п. Аэропорт, что сделало возможным строительство современного международного терминала в аэропорту Благовещенска. Изменение границ территориальных зон в границах ул. Пионерская – ул. Ленина – створ ул. Островского – р. Амур, что сделало возможным реконструкцию площади им. Ленина и строительство объектов: большой городской центр «Трибуна Холл», детский центр, многофункциональная площадка, аллея фонтанов, холмы на набережной.

Начата работа по приведению видов разрешенного использования земельных участков в соответствии со специальным классификатором, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 в связи с изменениями, внесенными Приказом Минэкономразвития России от 04.02.2019 № 44. В целом работа объемная и на сегодняшний день в соответствие с классификатором приведены градостроительные регламенты территориальной зоны центра деловой, производственной и коммерческой активности промышленно-коммунальных районов (Ц-4) и территориальной зоны объектов гаражного назначения (Тр-4).

Застройка кварталов осуществляется в соответствии с установленными государством нормативами. Цель таких нормативов – обеспечить достаточным жильём и всем необходимым население, проживающее в городе, с учётом нынешнего количества и прироста в будущем. Плотность застройки – один из показателей, характеризующий интенсивность использования территорий.

Однако, как показала практика за время применения с 2016 года правил землепользования и застройки установленные показатели плотности застройки в жилых зонах не согласуются с местными условиями сложившейся застройки, в результате чего отсутствует баланс между нормативами обеспечения жителей достаточным жильём и условиями привлечения инвестиций, что не способствует устойчивому развитию территории города Благовещенска.

В этой связи комитетом были проведены мероприятия по проработке показателей коэффициентов плотности по всем видам жилой застройки, приемлемых для условий сложившейся застройки города Благовещенска и обеспечивающих баланс интересов его жителей и потенциальных инвесторов, начата процедура внесения соответствующих изменения в правила землепользования и застройки.

3. Контрольная деятельность

Основой качественного решения вопросов местного значения является контроль за исполнением принятых решений, поэтому в работе комитета используются различные формы осуществления контрольных функций: заслушивание должностных лиц, ответственных за исполнение решений; истребование необходимой информации (сведений); проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий; другие контрольные мероприятия.

По предметам ведения комитет осуществляет постоянное взаимодействие с пятью управлениями администрации города Благовещенска: управлением жилищно-коммунального хозяйства, комитетом по управлению имуществом города, управлением экономического развития и инвестиций, земельным управлением, управлением архитектуры и градостроительства. Должностные лица указанных управлений неоднократно заслушивались на заседаниях комитета в рамках рассмотрения вопросов, включенных в повестку дня заседания комитета.

На особом контроле комитета находятся вопросы состояния и содержания коммунальных систем, готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства городского округа к отопительному периоду. Поэтому отчетные и планирующие документы по подготовке города к отопительным периодам 2019-2020, 2020-2021 годов неоднократно рассматривались на заседаниях комитета, в ходе которых депутатами вносились рекомендации администрации города Благовещенска для улучшения качества подготовительных мероприятий. По результатам обсуждения итогов прохождения отопительного периода 2019-2020 годов депутаты комитета отметили, что износ сетей водо-, теплоснабжения не обеспечивает их устойчивую работу. Вместе с тем, в соответствии с требованиями нормативных документов городской округ к отопительному сезону подготовлен, запас топлива на котельных и ТЭЦ города соответствует нормативным значениям.

В результате изношенности инженерных сетей актуальным для Благовещенска остается вопрос содержания перекопов в осенне-зимний период и их последующее восстановление. А поскольку состояние дорог – это один из часто поднимаемых жителями вопросов, то восстановление асфальтобетонного покрытия на улично-дорожной сети после проведения аварийно-восстановительных работ инженерных сетей находится в зоне постоянного контроля комитета. Так, по требованию комитета администрацией г.Благовещенска составляется перечень всех перекопов за осенне-зимний период с графиком проведения восстановительных работ асфальтобетонного покрытия, тротуарной плитки, зеленой зоны и других разрушенных элементов благоустройства. Данные работы, сроки и качество их проведения – на контроле комитета до их полного завершения. Так, вопрос восстановления перекопов прошедшего осенне-зимнего периода 2019-2020 трижды был предметом рассмотрения заседания комитета.

В 2020 году не осталась без внимания комитета и деятельность в сфере управления муниципальным имуществом как неотъемлемое условие комплексного экономического развития г. Благовещенска и, соответственно, повышения качества жизни его жителей. Так, в ходе заслушивания должностных лиц администрации города о мерах по повышению эффективности использования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования города Благовещенска были исследованы вопросы в каких случаях, кому и какое муниципальное имущество предоставляется на условиях безвозмездного пользования, а также перспективы дальнейшего использования такого имущества в интересах муниципального образования. Комитетом отмечено, что в безвозмездное пользование, как правило, передается «неликвидное» муниципальное имущество (не смогли сдать в аренду, продать), что позволяет за счёт ссудополучателей поддерживать муниципальное имущество в удовлетворительном техническом состоянии.

Также комитетом была рассмотрена информация о состоянии работы по содержанию и ведению учета муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования города Благовещенска, предоставлению жилых помещений гражданам. В ходе обсуждения данной информации депутатами комитета поднят вопрос о недостаточном финансировании муниципалитета на выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём детей-сирот и инвалидов, в результате чего очередь получателей жилья ежегодно возрастает, а предоставление осуществляется в судебном порядке за счет муниципального жилищного фонда с последующей компенсацией из областного бюджета стоимости данного жилья.

Отдельным вопросом комитет рассмотрел информацию о размещении на территории города нестационарных торговых объектов, в ходе которого депутаты обратили внимание на ежегодное снижение количества нестационарных объектов на территории города из-за их не востребованности, что связано с открытием стационарных объектов торговли современных форматов, так как жители города всё более предпочитают приобретать товары и продукцию в торговых центрах. Вместе с тем, за счёт предоставления муниципальных преференций в виде размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов увеличилось количество автомагазинов Амурских сельхозтоваропроизводителей, реализующих собственную продукцию: Торговый дом «Партизан», «Луч», СПК «Амурптицепром».

В ходе работы комитета по вопросу использования земельных участков, освободившихся в результате сноса ветхого и аварийного жилья, депутатами – членами комитета был поднят вопрос об общих доходах, поступивших в городской бюджет от реализации таких земельных участков за весь период реализации нацпроекта «Жилье и городская среда», начиная с 2010 года, что составило порядка 136 миллионов рублей. Одновременно с этим депутаты обсудили сложности в отношении пустующих земельных участков, которые попадают в санитарно-защитную зону промышленных объектов, либо объектов культурного наследия, где невозможно перспективное строительство. В целом эти вопросы возможно решить путем объединения земельных участков в более крупные, а также посредством разработки проектов планировки кварталов. В 2021 году администрацией г.Благовещенска планируется разработка проектов планировки шести кварталов.

В очередной раз на заседание комитета выносился вопрос состояния улично-дорожной сети города Благовещенска и выполненных в течение 2018, 2019 и истекшего периода 2020 года мероприятиях по ремонту и содержанию. Депутаты обратили внимание, что вопросы ремонта дорог администрация г.Благовещенска не решает в комплексе у другими задачами, такими как: плановая замена инженерных сетей, сооружение ливневых стоков, новое строительство. В результате из года в год повторяется одна и та же ситуация: только что отремонтированный участок дороги начинают перекапывать, чтобы устранить аварию на сетях; либо из-за постоянного скопления воды по причине отсутствия ливневого стока начинает разрушаться и приходить в непригодное состояние асфальтовое покрытие; либо «новую» дорогу начинают перекапывать, чтобы подключить новый дом к инженерным сетям. Депутаты отметили, что причины происходящего в отсутствии проектно-сметной документации, а также в том, что не ведётся планирование данных работ в среднесрочной-перспективе. По результатам обсуждения депутатами – членами комитета было решено возобновить работу рабочей группы по вопросам развития улично-дорожной сети города Благовещенска, созданную постановлением администрации города Благовещенска от 22.11.2019 № 4020.

Не остался без внимания комитета и вопрос, касающийся создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территории г.Благовещенска, в рамках обсуждения которого депутатами были подняты причины нестабильного состояния пассажирских перевозок. Новая коронавирусная инфекция стала новым вызовом, повлиявшим на снижение пассажиропотока, и, соответственно, на рентабельность маршрутов. Вместе с тем, это является не единственной проблемой, - в городе катастрофически не хватает водителей категории «Д». В целях решения возникших сложностей в 2021 году планируется провести мероприятия по разработке новой схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, так как некоторые существующие маршруты задваиваются, некоторые утратили актуальность (не востребованы населением).

Отдельное внимание комитет уделяет на осуществление контрольной деятельности по реализации профильных муниципальных программ:

«Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018-2024 годы»,

«Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015-2021 годы»,

«Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015-2021 годы».

Так, в ходе рассмотрения комитетом результатов реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015 - 2021 годы» депутаты – члены комитета отметили, что 2020 год стал рекордным по общему объему произведенного ремонта улично-дорожной сети г. Благовещенска, как по общей протяженности отремонтированных дорог, так и тротуаров, наружного освещения, количества новых и модернизации старых светофорных объектов, обустройства автобусных остановок и прочее. Однако, депутаты подняли ряд претензий, касающихся конструктивных решений при ремонте дорог, которые в будущем неизбежно повлияют на качество дорожного полотна, в результате чего комитетом было принято решение рекомендовать администрации города Благовещенска до утверждения планов и программ (схем) ремонта и содержания улично-дорожной сети направлять их в комитет Благовещенской городской Думы по вопросам экономики, собственности и жилищно-коммунального хозяйства для подготовки предложений, что нашло отражение в решении Благовещенской городской Думы от 26.11.2020 № 18/118.

На постоянном контроле комитета находится реализация администрацией города Благовещенска мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018-2024 годы». В рамках данной деятельности комитет систематически запрашивает информацию по реализации программы в рамках поступающих обращений избирателей, обобщенная же информация была заслушана на заседании комитета.

Помимо того, что на заседаниях комитета регулярно поднимаются вопросы о ходе реализации указанных муниципальных программ, депутаты осуществляют их контроль непосредственно на своих избирательных округах.

Важным аспектом стабильного экономического развития является устойчивая и эффективная финансово-хозяйственная деятельность муниципальных предприятий, поэтому данная сфера деятельности также находится в зоне пристального внимания депутатов – членов комитета.

По поручению комитета контрольно-счетной палатой города Благовещенска были проверены отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности двух структурных подразделений муниципального казенного предприятия «Городской сервисно-торговый комплекс», одно отвечающее за ремонт и содержание дорог, второе – за эксплуатацию и содержание сетей наружного освещения. В ходе обсуждения результатов проверок депутаты – члены комитета обратили внимание, что в ГСТК постоянно наблюдаются одни и те же нарушения.

На особом контроле комитета находится вопрос строительства и ввода в эксплуатацию мусороперерабатывающего комплекса «БлагЭко», поэтому по данному вопросу комитет регулярно запрашивает в администрации города Благовещенска информацию и выносит на заседания комитета.

Все обращения граждан по профильным вопросам комитета были рассмотрены, гражданам в установленные законом сроки даны ответы и разъяснения. Жалобы на действия (бездействия) комитета, депутатов – членов комитета отсутствуют.

Информация о работе комитета в отчётном периоде освещалась средствами массовой информации, а также размещалась на официальном сайте Благовещенской городской Думы.