Приложение

к решению Благовещенской

городской Думы

от 31.05.2012 № 41/74

ОТЧЕТ

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска за 2011 год и истекший период 2012 года

Основание проверки: план проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденный председателем контрольно-счетной палаты г. Благовещенска от 10.01.2012 года.

Субъект проверки: Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, расположенное по адресу: 675000,Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Хмельницкого, 8.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов.

Сроки проведения проверки: с 28 февраля по 30 марта 2012 года.

Проверяемый период: 2011 год и истекший период 2012 года.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенска (далее – Управление ЖКХ) создано в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города Благовещенска и решением Думы города Благовещенска от 03.03.2005 № 58/24 «Об утверждении структуры администрации города Благовещенска».

Управление ЖКХ является структурным подразделением администрации г. Благовещенска, осуществляющим координационную и организационно-методологическую работу по реализации государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства в городе Благовещенске.

Управление ЖКХ является юридическим лицом, имеет гербовую печать, штампы, официальные бланки установленной формы.

Юридический адрес: 675000, г. Благовещенск, ул. Б-Хмельницкого, 8.

ОГРН: 1022800507157 (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 15.04.2008 серии 28 № 000964281).

ИНН/КПП: 2801052325/280101001 (свидетельство о постановке на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Амурской области от 18.07.2002 серии 28 № 000694607).

Вид собственности: муниципальная.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Управлением ЖКХ открыты следующие счета:

в финансовом управлении администрации города Благовещенска:

лицевой счет № 01005015001 для учета средств главного распорядителя средств городского бюджета;

лицевой счет № 03005015000 для учета средств получателя средств городского бюджета;

в отделении по г. Благовещенску УФК по Амурской области:

лицевой счет № 04231008630 администратора доходов бюджета;

лицевой счет № 04233008630 администратора доходов бюджета;

лицевой счет № 01233008630 главного распорядителя бюджетных средств;

лицевой счет № 03233008630 получателя бюджетных средств;

лицевой счет № 05233008630 по учету средств, поступающих во временное распоряжение.

Должностные лица, имеющие право подписи распорядительных и финансовых документов в проверяемом периоде имели:

право первой подписи:

начальник Управления ЖКХ - Ким Светлана Анатольевна по 10.07.2011 (распоряжение мэра г. Благовещенска от 15.05.2009 № 321 рк);

начальник Управления ЖКХ - Константинов Владимир Александрович с 11.07.2011 по настоящее время (распоряжение и.о. главы администрации г. Благовещенска от 08.07.2011 № 491 рк);

заместитель начальника Управления ЖКХ – Комисаренко Николай Викторович с 11.10.2011 по настоящее время;

право второй подписи:

начальник финансово-экономического отдела - Гричинюк Татьяна Александровна по 02.12.2011;

заместитель начальника финансово-экономического отдела – Кацель Елена Александровна.

Приказом начальника Управления ЖКХ от 06.08.2010 № 56 «О создании единой комиссии Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенска по размещению заказов путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок цен на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенска» (с изменениями от 15.10.2010 № 65, от 12.04.2011 № 19, от 11.06.2011 № 29, от 12.07.2011 № 35, от 17.11.2011 № 49) создана единая комиссия по размещению заказов путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок цен из 6 человек.

В целях обеспечения муниципальных нужд в 2011 году Управлением ЖКХ заключен 171 муниципальный контракт на общую сумму 250 158,8 тыс. рублей, в том числе:

по результатам открытого аукциона – 1 муниципальный контракт на сумму 26 316,0 тыс. рублей;

по результатам открытых аукционов в электронной форме – 157 муниципальных контрактов на общую сумму 164 503,3 тыс. рублей;

по результатам запросов котировок – 6 муниципальных контрактов на общую сумму 2 213,9 тыс. рублей;

по результатам запросов котировок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера – 4 муниципальных контракта на общую сумму 22 030,0 тыс. рублей;

с единственным поставщиком - 3 муниципальных контракта на общую сумму 35 095,6 тыс. рублей.

В 2012 году (по состоянию на 28.03.2012 года) Учреждением заключено 9 муниципальных контрактов на общую сумму 68 770,3 тыс. рублей, в том числе:

по результатам открытых аукционов в электронной форме – 7 муниципальных контрактов на общую сумму 34 020,3 тыс. рублей;

с единственным поставщиком - 2 муниципальных контракта на общую сумму 34 750,0 тыс. рублей.

С 01.01.2011 года проведение открытых конкурсов и открытых аукционов в электронной форме, за исключением подписания муниципальных контрактов для Учреждения организует уполномоченный орган на осуществление функций в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования город Благовещенск и нужд муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования город Благовещенск - Управление муниципального заказа администрации города Благовещенска (далее - Уполномоченный орган).

1. Результаты первого этапа проверки (проверка заказов, находящихся в стадии размещения)

В соответствии с разделом IV Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30, Инспекцией проведена проверка находящегося в стадии размещения запроса котировок на изготовление проектно-сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Пионерская, 155, на предмет его соответствия требованиям законодательства о размещении заказов.

Проверкой указанного заказа установлено, что 29.02.2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> Управлением ЖКХ размещено извещение № 0123300003512000002 о проведении запроса котировок на изготовление проектно-сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Пионерская, 155 (далее – Извещение).

В ходе проверки указанного заказа установлены признаки нарушения ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), а именно, извещение о проведении запроса котировок не содержит сведения о характеристиках выполняемых работ, в частности не указаны требования, установленные Управлением ЖКХ к качеству и результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, предусмотренные [ст.](#sub_43) 43 Федерального закона № 94-ФЗ.

В связи с наличием признаков нарушения законодательства о размещении заказов, 23.03.2012 года Инспекцией проведено заседание, в ходе которого установлено наличие события нарушения, а также исследованы все обстоятельства допущенного Управлением ЖКХ нарушения. По результатам заседания, Инспекцией принято решение не выдавать Управлению ЖКХ предписание об устранении нарушения и не принимать иных мер по устранению выявленного нарушения (в том числе обращение с иском в суд, передача материалов в правоохранительные и иные контрольно-надзорные органы) в связи с тем, что выявленное нарушение не влияет на результат размещения заказа.

Текст вышеуказанного решения размещен на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 26.03.2012 года.

2. Результаты второго этапа проверки (проверка по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены)

**Проверка информационного обеспечения размещения заказов**

В соответствии с ч. 5.1 ст. 16 Федерального закона № 94-ФЗ, заказчики размещают на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> планы-графики размещения заказов. Проверкой информации, размещенной на официальном сайте установлено, что в нарушение указанной нормы Федерального закона № 94-ФЗ, Управлением ЖКХ план-график не размещен.

В ходе проведения проверки нарушение устранено. Размещение плана-графика произведено 11.03.2012 года.

Соблюдение установленного порядка размещения муниципального заказа у единственного исполнителя

Выборочной проверкой порядка размещения муниципального заказа у единственного исполнителя установлено, что в нарушение п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ Управлением ЖКХ допущено 2 случая размещения заказа на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала у единственного поставщика на сумму, превышающую предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке, установленный Центральным Банком Российской Федерации.

Так, в течение 1 квартала 2011 года Управлением ЖКХ в лице исполняющего обязанности начальника Управления ЖКХ Комисаренко Н.В. заключены 4 договора на выполнение работ по устройству зеленых насаждений с единственным исполнителем МП «Зеленстрой» на общую сумму 398 010 рублей:

договор от 11.01.2011 № 2 на выполнение работ по омоложению деревьев на сумму 99 413 рублей;

договор от 11.01.2011 № 3 на выполнение работ по санитарной обрезке деревьев на сумму 99 235 рублей;

договор от 11.01.2011 № 4 на выполнение работ по формированию крон деревьев на сумму 99 861 рублей;

договор от 11.01.2011 № 5 на выполнение работ по удалению поросли-штамбов на сумму 99 501 рублей.

В течение 2 квартала 2011 года Управлением ЖКХ в лице начальника Управления ЖКХ Ким С.А. заключены три договора на выполнение (оказание) одноименных работ (услуг) на общую сумму 199 530 рублей:

договор от 11.04.2011 № 25, заключенный с МП «Городской сервисно-торговый комплекс» на оказание услуг по уборке территории города Благовещенска в рамках акции «Чистый город» на сумму 75 831 рублей;

договор от 11.04.2011 № 23, заключенный с МП «Городской сервисно-торговый комплекс» на оказание транспортных услуг по вывозу твердых бытовых отходов в рамках акции «Чистый город» на сумму 99 967 рублей;

договор от 11.04.2011 № 21, заключенный с ООО «Деним-А» на выполнение работ по уборке несанкционированной свалки биологических отходов в квартале 424 (между улицами Амурская – Батарейная – Больничная – пер. Серышевский) и их утилизации на сумму 23 732 рублей.

В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. Указанием Центрального Банка России от 20.06.2007 № 1843-У такой размер на момент заключения договоров установлен в размере 100 000 рублей.

Заключение вышеперечисленных договоров на выполнение одноименных работ, услуг в течение 1 и 2 кварталов 2011 года на сумму, превышающую установленного предельного размера расчетов наличными деньгами, является нарушением требований п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Соблюдение установленного порядка размещения муниципального заказа путем проведения запроса котировок

**Проверка извещений о проведении запросов котировок**

В нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ извещение о проведении запросов котировок на выполнение работ по отлову, подбору и утилизации трупов безнадзорных животных, а также подбору и утилизации трупов безнадзорных животных не содержат обязательные к отражению сведения об объеме оказываемых услуг, установленные ч. 4 ст. 43 Федерального закона № 94-ФЗ. На основании требований вышеуказанных статей, такие сведения являются обязательными к отражению.

В нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ извещение о проведении запросов котировок на выполнение работ по текущему содержанию фонтанов в г. Благовещенске не содержат обязательные к отражению требования к качеству работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика установленные п. 4 ст. 43 Федерального закона № 94-ФЗ. На основании требований вышеуказанных статей, такие сведения являются обязательными к отражению.

В нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ извещения о проведении запросов котировок не содержат обязательные к отражению сведения о фактическом месте выполнения работ (оказания услуг), установленные п. 5 ст. 43 Федерального закона № 94-ФЗ. На основании требований вышеуказанных статей, такие сведения являются обязательными к отражению. Всего установлено 4 случая:

оказание услуг по содержанию мест массового отдыха на водоемах городского округа города Благовещенска;

выполнение работ по текущему содержанию фонтанов в г. Благовещенск;.

выполнение работ по вывозу самовольно установленных объектов движимого имущества – металлических гаражей в городе Благовещенске, а также находящихся в них товарно-материальных ценностей;

изготовление столбиков каслинского архитектурного литья из чугуна (марка Л1 Гост 1412-85) или эквивалент для устройства ограждения на площади Победы города Благовещенска.

В указанных извещениях место выполнения работ (оказания услуг) определено как: Российская Федерация, 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Хмельницкого,8, то есть фактическое место нахождения Управления ЖКХ. В результате чего определение точного адреса и места выполнения работ, оказания услуг для потенциальных участников затруднено.

В нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ извещения о проведении запросов котировок не содержат обязательное к отражению обоснование максимальной цены контракта, установленное п. 8 ст. 43 Федерального закона № 94-ФЗ. На основании требований вышеуказанных статей, данное обоснование является обязательным к отражению. Всего установлено 2 случая:

оказание услуг по содержанию мест массового отдыха на водоемах городского округа города Благовещенска;

выполнение работ по вывозу самовольно установленных объектов движимого имущества – металлических гаражей в городе Благовещенске, а также находящихся в них товарно-материальных ценностей.

В 6 извещениях о запросах котировок установлен срок подписания муниципального контракта, не соответствующий сроку, определенномуч. 7.1ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ, в том числе:

поставка и установка светодиодной конструкции «Фонтан» на площади им. В.И. Ленина г. Благовещенска. Срок подписания муниципального контракта в указанном извещении определен как «не позднее 7 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок»;

выполнение работ по отлову, подбору и утилизации трупов безнадзорных животных, а также подбору и утилизации трупов безнадзорных животных;

оказание услуг по содержанию мест массового отдыха на водоемах городского округа города Благовещенска;

выполнение работ по текущему содержанию фонтанов в г. Благовещенске;

выполнение работ по вывозу самовольно установленных объектов движимого имущества – металлических гаражей в городе Благовещенске, а также находящихся в них товарно-материальных ценностей;

изготовление столбиков каслинского архитектурного литья из чугуна (марка Л1 Гост 1412-85) или эквивалент для устройства ограждения на площади Победы города Благовещенска. Срок подписания муниципального контракта в указанных извещениях определен как «не позднее 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок».

Следовало определить «не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола».

Проверкой фактического срока подписания муниципальных контрактов нарушений не установлено.

Проверка порядка рассмотрения и оценки котировочных заявок

Выборочной проверкой порядка рассмотрения и оценки котировочных заявокустановлено, что в нарушениеч. 3 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ допущен случай рассмотрения единой комиссией котировочной заявки не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Так, согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на изготовление столбиков каслинского архитектурного литья из чугуна (марка Л1 Гост 1412-85) или эквивалент для устройства ограждения на площади Победы города Благовещенска от 12.04.2011 № 0123300003511000002-1, комиссией в составе 5 человек рассмотрена котировочная заявка ИП Кудрявцев В.Д., не соответствующая требованиям, установленным извещением. В котировочной заявке не указана цена работ, которая является обязательной к отражению, в соответствии с п. 5 ст. 44 Федерального закона № 94-ФЗ. Котировочную заявку ИП Кудрявцев В.Д. следовало отклонить и не рассматривать по основаниям, предусмотренным ч. 3 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение ч. 4 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ в ходе размещения заказа путем проведения запроса котировок одним из присутствующих на заседании членов комиссии не подписаны 2 протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок:

протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.06.2011 № 0123300003511000003-1 (оказание услуг по содержанию мест массового отдыха на водоемах городского округа города Благовещенска),

протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.06.2011 № 0123300003511000004-1 (выполнение работ по текущему содержанию фонтанов в городе Благовещенске).

Согласно ч. 4 ст.47 Федерального закона № 94-ФЗ протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, в день его подписания размещается на официальном сайте.

**Проверка порядка проведения предварительного отбора участников в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера**

В целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (выполнение аварийно-восстановительных (ремонтно-восстановительных) работ в зоне чрезвычайной ситуации) Управлением ЖКХ проведены предварительные отборы участников размещения заказа, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые могут в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа осуществить выполнение таких работ на 2011 и на 2012 годы.

В порядке, определяемом ст. 50 Федерального закона № 94-ФЗ Управлением ЖКХ определены требования к участникам предварительного отбора, в том числе требование, установленное п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ – соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (в том числе ремонтно-восстановительные работы) самостоятельно или с привлечением других лиц.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее организацию строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в числе которых содержатся опалубочные работы.

Пунктом 5 извещения о проведении предварительного отбора на 2011 год (размещено на официальном сайте в сети Интернет <http://www.admblag.ru/orders/quotations/2010-12/4539> 17.12.2010 года) определен перечень видов ремонтно-восстановительных работ. В числе прочих работ указано производство бетонных и железобетонных работ (ОКВЭД 45.25.3). Указанный вид работ включает в себя производство опалубочных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Следовательно, участники предварительного отбора, в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, и в порядке, установленном извещениями о проведении предварительных отборов, должны в составе заявок представлять выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства или свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе на производство опалубочных работ.

Согласно протоколу от 20.01.2011 № 1 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на 2011 год, в перечень поставщиков, осуществляющих выполнение ремонтно-восстановительных работ для нужд муниципального образования города Благовещенска в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера включено ООО «ОРА-СТРОЙ».

В нарушениеч. 1 ст. 50, ч. 3 ст. 52 Федерального закона № 94-ФЗ, единой комиссией в составе 3 человек допущен к участию в предварительном отборе на 2011 год участник ООО «ОРА-СТРОЙ», которому следовало отказать на основании и п. 1, 2 ч. 3 ст. 52 Федерального закона № 94-ФЗ. Представленное ООО «ОРА-СТРОЙ» свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не содержит допуска участника к опалубочным работам.

**Проверка порядка размещения заказа путем запроса котировок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера**

В порядке, установленном статьями 53 и 54 Федерального закона № 94-ФЗ, Управлением размещено четыре заказа среди участников предварительного отбора на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий пожаров в многоквартирных домах, в том числе по адресам:

пер. Технический, 68;

ул. Пограничная, 3;

ул. Конная, 9;

ул. Горького 93/1.

По результатам размещения заказа, с ООО «ОРА-СТРОЙ», необоснованно включенным в перечень поставщиков, прошедших предварительный отбор по размещению у них заказа в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, заключены четыре муниципальных контракта на выполнение ремонтно-восстановительных работ по указанным адресам, в том числе:

от 17.03.2011 № 2 на сумму 1 369,6 тыс. рублей (пер. Технический, 68);

от 05.07.2011 № 8 на сумму 9 875,6 тыс. рублей (ул. Пограничная, 3);

от 09.09.2011 № 9 на сумму 5 794,8 тыс. рублей (ул. Конная, 9);

от 22.12.2011 № 12 на сумму 5 086,4 тыс. рублей (ул. Горького, 93/1).

Следовательно, заключение вышеуказанных муниципальных контрактов произведено необоснованно.

В нарушение ч. 4 ст. 54 Федерального закона № 94-ФЗ, протокол от 10.03.2011 № 0123300003511000001-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий пожара в многоквартирном доме, по адресу: пер. Технический, 68 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> не размещен.

Согласно представленному проверке письму Управления ЖКХ от 16.03.2011 № 03-18/525, адресованному начальнику управления муниципального заказа администрации города Благовещенска, размещение вышеуказанного протокола на официальном сайте не произведено «в связи с отсутствием технической возможности официального сайта».

**Проверка порядка заключения и расторжения муниципальных контрактов**

В нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ Управлением ЖКХ заключен муниципальный контракт от 18.04.2011 № 3 с ООО «Деним – А» на выполнение работ по отлову, подбору и утилизации трупов безнадзорных животных, а также подбору и утилизации трупов безнадзорных животных отличный от проекта муниципального контракта, размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.03.2011. Так, в соответствии с п. 1.2 проекта муниципального контракта предусмотрено приложение № 2, содержащее сведения о калькуляции стоимости одной особи подлежащей отлову, подбору и утилизации и калькуляции стоимости одной особи подлежащей подбору и утилизации. В заключенном муниципальном контракте от 18.04.2011 № 3 указанное приложение отсутствует. Согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 94-ФЗ, заказчик по результатам проведения запроса котировок заключает проект контракта, размещенный на официальном сайте.

В нарушение ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ, муниципальный контракт от 19.04.2011 № 4 на выполнение работ по изготовлению столбиков каслинского архитектурного литья из чугуна заключен начальником Учреждения ЖКХ Ким С.А. с ООО «Элтехснаб» через шесть дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Следовало заключить не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Проверкой порядка расторжения муниципальных контрактов установлено, что в проверяемом периоде Управлением расторгнуто четыре муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, находящихся по адресам:

Моховая падь, литер 2;

Нагорная, 5;

Студенческая, 45/1;

Шимановского, 34.

Во всех случаях расторжение произведено по соглашению сторон, на основании ч. 8 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Два из расторгнутых муниципальных контрактов расторгнуты в период их исполнения, в том числе контракты:

от 07.06.2011 № 0123300008211000194-0061124-01 на сумму 2 275,1 тыс. рублей, заключенный с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по ремонту дворовой территории многоквартирного дома по ул. Шимановского, 34, со сроком окончания работ 30.09.2011 года, расторгнут 08.07.2011 года;

от 10.06.2011 № 0123300008211000153-0061124-01 на сумму 2 984,7 тыс. рублей, заключенный с ООО «Сервер» на выполнение работ по ремонту дворовой территории многоквартирного дома по ул. Студенческая, 45/1, со сроком окончания работ 30.09.2011 года, расторгнут 08.07.2011 года.

Оба контракта расторгнуты по причине первоначального указания в документации об аукционе и далее в контрактах адресов исполнения работ. Шимановского, 34 вместо Шимановского, 36 и Студенческая, 45/1 вместо Студенческая, 45/5 соответственно.

Фактически, согласно представленным проверке документам, впоследствии, на основании проведенных аукционов в электронной форме, были заключены и исполнены муниципальные контракты по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов по адресам: Шимановского, 36 и Студенческая, 45/5.

Сверкой перечней видов работ по адресам Шимановского, 34 и Студенческая, 45/1 с перечнями на выполнение работ по адресам: Шимановского, 36 и Студенческая, 45/5 установлено, что объемы и виды работ по указанным перечням идентичны.

Кроме того, указанные первоначально адреса (Шимановского, 34 и Студенческая, 45/1 соответствуют адресам, указанным в Долгосрочной целевой программе «Благоустройство дворовых территорий на 2009-2013 годы», утвержденной [постановлением](#sub_0) мэра города Благовещенска от 09.12.2008 № 4090. В редакции указанной программы от 01.08.2011 года (изменения внесены постановлениемадминистрации города Благовещенска Амурской области от 01 августа 2011 г. № 3335), адреса вышеуказанных многоквартирных домов изменены на Шимановского, 36 и Студенческая, 45/5, соответственно.

Два других муниципальных контракта расторгнуты без их исполнения, в период после завершения сроков их исполнения, установленных условиями контрактов, в том числе контракты:

от 07.06.2011 № 0123300008211000190-0061124-01 на сумму 563,2 тыс. рублей, заключенный с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по ремонту дворовой территории многоквартирного дома по адресу: Моховая падь, литер 2, со сроком окончания работ 30.09.2011 года, расторгнут 21.12.2011 года. Или позднее установленного условиями контракта срока выполнения работ на 81 день без его исполнения;

от 18.10.2011 № 0123300008211000479-0061124-01 на сумму 220,4 тыс. рублей, заключенный с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по ремонту дворовой территории многоквартирного дома по ул. Нагорная, 5, со сроком окончания работ 05.11.2011 года, расторгнут 21.11.2011 года. Или позднее установленного условиями контракта срока выполнения работ на 15 дней.

Проверке представлен акт о приемке выполненных работ по объекту: ремонт дворовых территорий многоквартирного дома по ул. Нагорная, 5 от 27.10.2011 года на сумму 220,4 тыс. рублей, подписанный подрядчиком ООО «САР-холдинг» без их фактического исполнения.

Согласно письму Учреждения от 02.04.2012 № 03-18/2009, ремонт дворовых территорий многоквартирного дома по ул. Нагорная, 5 выполнен позднее, на основании вновь проведенного размещения муниципального заказа на их исполнение, в связи с изменением видов работ по указанному адресу.

Указанные многоквартирные дома (Моховая падь, литер 2 и Нагорная, 5) соответствуют адресам, указанным в Долгосрочной целевой программе «Благоустройство дворовых территорий на 2009-2013 годы», утвержденной [постановлением](#sub_0) мэра города Благовещенска от 09.12.2008 № 4090.

В редакции программы от 07.10.2011 года (изменения внесены постановлениемадминистрации города Благовещенска Амурской области от 07.10.2011 № 4468), многоквартирный дом по адресу: Моховая Падь, литер 2 исключен.

В редакции программы от 28.10.2011 года (изменения внесены постановлениемадминистрации города Благовещенска Амурской области от 28.10.2011 № 4790), многоквартирный дом по адресу: по ул. Нагорная, 5 исключен.

 Фактически, в результате неисполнения подрядчиком работ в срок, установленный условиями заключенных муниципальных контрактов, и последующим их расторжением, ремонты двух дворовых территорий многоквартирных домов в 2011 году не произведены.

Кроме того, в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов, подрядчик – ООО «САР-холдинг» несет ответственность за неисполнение обязательств по контракту. В том числе, согласно пункту 8.2 вышеуказанных муниципальных контрактов, Учреждение вправе потребовать от подрядчика уплаты неустойки в случае просрочки исполнения контракта в размере 3 процентов от суммы обязательств, подлежащих выполнению. Исходя из того, что обязательства подрядчиком не исполнены в полном объеме, Учреждение имеет право потребовать уплаты неустойки, рассчитанной из сумм 563,2 тыс. рублей (контракт от 07.06.2011 № 0123300008211000190-0061124-01) и 220,4 тыс. рублей (контракт от 18.10.2011 № 0123300008211000479-0061124-01) размер которой составит 16,9 тыс. рублей и 6,6 тыс. рублей, соответственно. Правом требования оплаты неустойки Учреждение в проверяемом периоде не воспользовалось.

Соблюдение порядка предоставления сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Выборочной проверкой порядка предоставления сведений о заключении контракта установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 94-ФЗУправлением ЖКХ допущено 4 случая несвоевременного представления сведенийо заключении муниципальных контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

сведения о муниципальном контракте от 19.04.2011 № 4, заключенном с ООО «Элтехснаб» на выполнение работ по изготовлению столбиков каслинского архитектурного литья из чугуна поданы 26.05.2011, или в течение 23 рабочих дней со дня заключения контракта;

сведения о муниципальном контракте от 07.06.2011 № 0123300008211000189-0061124-01, заключенном с ООО «САР-холдинг» на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г. Благовещенск по ул. Островского, д. 36 Б поданы 20.06.2011 года, или в течение 9 рабочих дней со дня заключения контракта;

сведения о муниципальном контракте от 28.07.2011 № 0123300008211000349-0061124-01, заключенном с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по устройству дорожных оснований и покрытий в «Сквере мира» поданы 05.08.2011 года, или в течение 6 рабочих дней со дня заключения контракта. Кроме того, Управлением ЖКХ представлены недостоверные сведения о цене вышеуказанного муниципального контракта. Так, согласно сведений о заключении муниципального контракта, цена контракта составляет 2 604 066,44 рублей, фактически муниципальный контракт заключен на сумму 2 406 066,44 рублей (п. 2.1 муниципального контракта);

сведения о муниципальном контракте от 29.08.2011 № 0123300008211000381-0061124-02, заключенном с ООО «Терминал-С» на выполнение работ по обустройству транспортных светофорных объектов на перекрестках улиц Горького – Загородная, Октябрьская - Чайковского поданы 13.10.2011 года, или в течение 33 рабочих дня со дня заключения контракта.

Следовало подавать сведения в течение трех рабочих дней со дня заключения муниципального контракта.

В нарушение ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 94-ФЗ установлен случай несвоевременной подачи сведений об исполнении муниципального контракта от 28.07.2011 № 0123300008211000349-0061124-01, заключенного с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по устройству дорожных оснований и покрытий в «Сквере мира», расположенном в 161 квартале города Благовещенска в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сведения поданы 07.09.2011, или в течение 11 рабочих дней со дня исполнения контракта.

Следовало подавать такие сведения в течение трех рабочих дней со дня исполнения муниципального контракта.

В нарушение ч. 4.1 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ в ходе исполнения муниципального контракта от 28.07.2011 № 0123300008211000349-0061124-01, заключенного с ООО «САР-холдинг» на выполнение работ по устройству дорожных оснований и покрытий в «Сквере мира», расположенном в 161 квартале города Благовещенска на сумму 2 406 066, 44 рублей, дополнительным соглашением от 22.08.2011 № 1 изменена цена контракта, а именно увеличена до 2 604 066, 44 рублей или на 198 000 рублей.

Оплата за выполненные работы по устройству дорожных оснований и покрытий в «Сквере мира», расположенном в 161 квартале города Благовещенска произведена платежным поручением от 23.08.2011 № 670 в сумме 2 604 066, 44 рублей на основании акта о приемке выполненных работ от 03.08.2011 № КСХ-020, справки о стоимости выполненных работ и затрат от 03.08.2011№ КСХ-020 и счета от 03.08.2011 № 1-000102.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой города Благовещенска приняты следующие меры:

Начальнику Управления ЖКХ направлено представление с предложениями:

при размещении муниципального заказа соблюдать требования Федерального закона № 94-ФЗ и иных нормативных актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика;

издать приказ, направленный на недопущение выявленных нарушений в дальнейшем, в котором определить меру ответственности в отношении лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

 Срок предоставления информации об исполнении представления определен до 11.05.2012.

По фактам нарушений Федерального закона № 94-ФЗ, в которых содержатся признаки административных правонарушений, материалы направлены в Управление государственного заказа Амурской области для принятия мер в соответствии со ст. 23.66, 28.3 КоАП Российской Федерации.