** БЛАГОВЕЩЕНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

(пятый созыв)

**РЕШЕНИЕ**

17.10.2013 № 65/126

г. Благовещенск

Об отчете комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам о работе за период с октября 2012 года по октябрь 2013 года

Заслушав отчет комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам о работе за период с октября 2012 года по октябрь 2013 года, представленный председателем комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам С.В. Калашниковым, учитывая заключение комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам, Благовещенская городская Дума

**решила:**

1. Принять прилагаемый отчет комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам о работе за период с октября 2012 года по октябрь 2013 года к сведению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования

города Благовещенска В.А. Кобелев

**ОТЧЕТ**

**комитета Благовещенской городской Думы**

**по бюджету, финансам и налогам**

**о работе за период с октября 2012 года по октябрь 2013 года**

Основными направлениями работы комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам (далее комитет) в отчетный период были:

1) предварительное рассмотрение проекта городского бюджета, внесение в него изменений, отчета об его исполнении;

2) предварительное рассмотрение нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению комитета;

3) рассмотрение иных вопросов, касающихся городского бюджета, финансов и налогов, принятие решений по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом муниципального образования города Благовещенска находится в компетенции Благовещенской городской Думы.

Основной организационной формой работы комитета являются заседания, которые проводятся 1-2 раза в месяц. Всего за отчетный период комитетом было проведено **22заседания**, рассмотрено **59вопросов**. Результатом работы комитета стала подготовка **52 заключений**по вопросам, рассмотренным на заседаниях комитета и вынесение их на заседание Благовещенской городской Думы, в том числе:

- о городском бюджете (внесение изменений в бюджет 2012 года и исполнение городского бюджета за 2012 год; принятие и внесение изменений в бюджет 2013 года) - **19 заключений**;

- о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске – **2 заключения**;

- о внесении изменений в Положение о денежном содержании муниципальных служащихмуниципального образования города Благовещенска и Положения о ежемесячном денежном вознаграждении выборных должностных лиц местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и иных должностных лиц местного самоуправления муниципального образованиягорода Благовещенска –**1 заключение**;

- о внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории города Благовещенка –**3 заключения**;

- о внесении изменений в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг – **1 заключение**;

- об утверждении Положения о порядке перечисления муниципальными предприятиями города Благовещенска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в доход городского бюджета – **1 заключение**;

- о создании муниципального дорожного фонда города Благовещенска и утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Благовещенска – **1 заключение**;

- об установлении дополнительной меры социальной поддержки детям из малообеспеченных семей, обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Благовещенска – **1 заключение**;

- об отчетах контрольно-счетной палаты города Благовещенска, об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты города Благовещенска на 2013 год, об информации об исполнении представлений контрольно-счетной палаты города Благовещенска по результатам проверок - **14 заключений**;

- по прочим проектам нормативных правовых актов - **9 заключений**.

**Комитет принимал следующие решения, рекомендующие депутатам:**

принять решение Благовещенской городской Думы в редакции, внесенной субъектомправанаправотворческуюинициативу - **14заключений**;

принять решение Благовещенской городской Думы в предложенной субъектом права на правотворческую инициативу редакции, с учетом замечаний контрольно-счетнойпалаты города Благовещенска –**9заключений**;

принять решение Благовещенской городской Думы в предложенной субъектом права на правотворческую инициативу редакции, с учетом замечаний экспертно-правового отдела аппарата главы муниципального образования и Благовещенской городской Думы – **2заключения**;

принять решение Благовещенской городской Думы в предложеннойсубъектом права на правотворческую инициативу редакции, с учетом предложений комитета - **14заключений**;

принять решение Благовещенской городской Думы всем составом депутатов - **1 заключение**;

**12заключений**с рекомендацией депутатам Благовещенской городской Думы принять информацию к сведению.

По проекту городского бюджета на 2013 год проводились публичные и депутатские слушания с приглашением специалистов и руководителей структурных подразделений городской администрации, а также других заинтересованных лиц. На основании предложений депутатов, высказанных на депутатских слушаниях, предложений других комитетов Благовещенской городской Думы, заключения контрольно-счетной палаты города Благовещенска и заключения оргкомитета по проведению публичных слушаний, комитетом было принято заключение по проекту решения Благовещенской городской Думы о городском бюджете на 2013 год, которое предусматривало дополнительное перераспределение средств в сумме **90 000 тыс. рублей**.

В результате анализа доходов городского бюджета, депутатам удалось увеличить доходную часть на **90 000 тыс. рублей** и, следовательно, появилась возможность увеличить расходы городского бюджета на финансирование социально-значимых статей городского бюджета на сумму **77 811 тыс. рублей** и сократить дефицит городского бюджета на сумму **12 189 тыс. рублей**.

По рекомендации комитета администрацией города Благовещенска была создана рабочая группа по разработке стандартов и форм документов, представляемых одновременно с внесением в Благовещенскую городскую Думу проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год, в состав которой были включены представители комитета и председатель контрольно-счетной палаты города Благовещенска.

В ходе исполнения городского бюджета в решение Благовещенской городской Думы от 13.12.2012 № 50/133 «О городском бюджете на 2013 год» **7 раз** вносились изменения. Внесение изменений обусловлено необходимостью распределения дополнительно полученных доходов городского бюджета, как собственных, так и поступающих из бюджетов других уровней в виде субсидий и субвенций.

На заседаниях комитета регулярно заслушивались отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты города Благовещенска; отчеты по итогам проверки контрольно-счетной палатой города Благовещенска эффективного и целевого использования средств городского бюджета, соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для муниципальных нужд, отчеты о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, а также, были внесены предложения в план работы контрольно-счетной палаты города Благовещенска на 2013 год.

По результатам рассмотрения вопросов, внесенных председателем контрольно-счетной палаты города Благовещенска, комитетом принимались решения по устранению выявленных в ходе контрольных проверок замечаний и нарушений.

По требованию депутатов комитета, администрацией города Благовещенска устранялись замечания, изложенные в Представлениях контрольно-счетной палаты города Благовещенска, выдаваемых по результатам проведения проверочных мероприятий. Все отчеты, представленные контрольно-счетной палатой города Благовещенска, находились на контроле комитета до полного исполнения.

В 2013 году сохранилось приоритетное направление бюджетных средств на социально-значимые сферы: образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт. Доля этих расходов в общем объеме расходов городского бюджета составляет 59,8 процента.

За отчетный период комитетом неоднократно рассматривались вопросы, касающиеся образования, заслушивалась информация начальника управления образования о потребности денежных средств городского бюджета на содержание учреждений образования.

По решению комитета, при утверждении городского бюджета на 2013 год, было дополнительно предусмотрено **74 746 тыс. рублей** работникам муниципальных учреждений образования и культуры на повышение заработной платы педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений и работникам культуры, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования и работников учреждений культуры; на выравнивание должностных окладов общеотраслевых профессий работников образовательных учреждений;на повышение окладов помощникам воспитателей до 20 процентов; увеличение надбавки к тарифной ставке (окладу) помощникам воспитателей, младшим воспитателям, работникам муниципальных образовательных учреждений (кроме педагогического персонала) до 80 процентов и надбавки к тарифной ставке (окладу) в размере 20 процентов работникам прочего персонала учреждений культуры.

Членами комитета поддержано предложение об увеличении бюджетных средств на содержание 4 групп, открытых с 01.09.2012 на базе муниципальных дошкольных учреждений №№ 32, 45, 68, одной группы, открытой с 01.12.2012 в муниципальном дошкольном образовательном учреждении № 56, 5 групп в ДОУ № 40 и одной группы в ДОУ № 69 с 01.01.2013.

Дополнительно депутатами были предусмотрены расходы на завершение строительства детского сада на 170 мест в западно-промышленной зоне города Благовещенска в сумме **28 174 тыс. рублей**, в том числе, на приобретение инвентаря и технологического оборудования – 5 695 тыс. рублей.

Депутаты комитета согласились с предложением о выделении средств в сумме **4 000 тыс. рублей**на разработку проектно-сметной документации для строительства здания (пристройки) муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 22 (МОБУ СОШ № 22).

Кроме того, депутаты рекомендовали направить бюджетные ассигнования на софинансирование мероприятий по профессиональной подготовке руководителей общеобразовательных учреждений.

По долгосрочной целевой программе «Развитие системы образования города Благовещенска на 2011-2013 годы» в городском бюджете на 2013 год было предусмотрено средств в сумме 13 500 тыс. рублей. По решению комитета дополнительно выделены средства в сумме **27 500 тыс. рублей** для:

- проведения капитального ремонта здания МОБУ СОШ № 4 в сумме 15 000 тыс. рублей;

- проведения капитального ремонта ДЮСШ № 7 в сумме 6 500 тыс. рублей;

- замены оконных блоков в муниципальных общеобразовательных учреждениях в сумме 6 000 тыс. рублей.

По предложению депутатов комитета дополнительно были выделены средства **у**правлению культуры администрации города Благовещенска в сумме 2 600 тыс. рублей длямуниципального автономного учреждения «Общественно-культурный центр» на увеличение муниципального задания по содержанию и обслуживанию парка «Дружба».

Депутатами на заседании комитета было принято решение сократить бюджетные ассигнования на сумму **2 330 тыс. рублей** администрации города Благовещенска, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности в городе Благовещенске на 2012-2015 годы», и направить указанные средства муниципальному автономному учреждению «Общественно-культурный центр» для завершения работы по капитальному ремонту здания по адресу: ул. Чайковского, 191.

Большоевнимание членов комитетабылоуделеновопросу «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172». В ходе обсуждения Положения членами комитета были внесены предложения, которые вошли в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске. Был уточнен порядок подписания решения Благовещенской городской Думы о городском бюджете по внесению изменений в городской бюджет после его принятия на заседании Благовещенской городской Думы.

На заседании комитета депутаты неоднократно рассматривали вопрос «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории города Благовещенска, утвержденное решением Думы города Благовещенска от 29.09.2005 № 4/32». По решению комитета налоговые ставки, предлагаемые администрацией города Благовещенска к увеличению, остались без изменения. При рассмотрении вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот предприятиям, депутатами комитета было принято решение не предоставлять льготы налогоплательщикам, осуществляющим производство извести и силикатного кирпича, так как предоставление налоговой льготы не привело к росту заработной платы работников предприятия, созданию новых рабочих мест.

Депутаты комитета рекомендовали администрации города Благовещенска подготовить план мероприятий по увеличению доходов городского бюджета от использования земельных участков и принять меры по усилению муниципального земельного контроля. Администрацией города Благовещенска был разработан и утвержден План мероприятий об использовании муниципального имущества, распоряжении земельными участками и осуществлении муниципального земельного контроля в муниципальном образовании городе Благовещенске. В ходе обсуждения мероприятий, изложенных в Плане администрации, депутатами комитета были подготовлены и направлены главе администрации города Благовещенска следующие рекомендации:

1. Усилить работу по земельному контролю, в том числе путем проведения поквартального земельного контроля.

2. Усилить работу по формированию земельных участков для реализации с аукционов.

3. Обратить особое внимание на земельные участки под производственными предприятиями с несколькими собственниками.

4. Организовать работу по взиманию земельного налога под многоквартирными домами.

5. Организовать проведение консультаций перед приемом заявлений от граждан, связанных с земельными участками.

6. Организовать работу по получению доходов от размещения наружной рекламы.

7. Рассмотреть возможность увеличения штатов в структурных подразделениях администрации города Благовещенска, являющихся администраторами доходов городского бюджета.

За отчетный период комитетом неоднократно рассматривался вопрос, касающийся увеличения доходной части городского бюджета. По предложению членов комитета администрацией города Благовещенска была представлена информация «О мерах, принимаемых администрацией города Благовещенска, по увеличению доходной части городского бюджета, в части налоговых и неналоговых доходов». При рассмотрении данного вопроса депутатами были даны предложения и рекомендации для администрации города Благовещенска, которые вошли в План мероприятий по увеличению доходной части городского бюджета на 2013-2015 годы.

По решению комитета, при утверждении городского бюджета на 2013 год, дополнительно были предусмотрены средства на выполнение следующих долгосрочных целевых программ:

- «Благоустройство дворовых территорий города Благовещенска на 2010-2013 годы»на сумму **10 000 тыс. рублей**;

- «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012-2015 годы» на сумму **6 800 тыс. рублей**;

- «Обеспечение безопасности дорожного движения в городе Благовещенске на 2012-2016 годы» на мероприятие «Разработка проекта организации дорожного движения в городе Благовещенске»на сумму **2 613 тыс. рублей**;

- «Развитие потенциала молодежи города Благовещенска на 2013-2015 годы» на сумму **1 000 тыс. рублей**.

Кроме того, по решению комитета дважды за отчетный период были увеличены средства на долгосрочную целевую программу «Развитие туризма в городе Благовещенске на 2010-2014 годы» на сумму **20 000 тыс.** рублей (на реконструкцию и благоустройство парка «Дружба»).

По предложению депутатов комитета былисокращенырасходы на сумму **2 800 тыс. рублей**, предусмотренные на установку систем водоподготовки муниципальных котельных (ОАО «Амурские коммунальные системы», котельная 481 кв., МО-64, ОРТПЦ, Моховая Падь), в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Благовещенске на 2010-2014 годы», и направлены на уменьшение дефицита городского бюджета, а также, сокращены расходы на сумму **462 тыс. рублей**, предусмотренные в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012-2015 годы», и направлены на проведение проектных работ по строительству водопроводных и электрических сетей в районе «5 стройки», в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры города Благовещенска на 2009-2013 годы».

Всего на реализацию 20 долгосрочных целевых программ в городском бюджете этого года депутатами было предусмотрено **572 634 тыс. рублей**, из них 179 460 тыс. рублей на софинансирование федеральных и областных целевых программ.

Депутаты комитета единогласно поддержали предложение комитета Благовещенской городской Думы по социальным вопросам, вопросам молодежи и детства о расширении категории лиц, которым за счет средств городского бюджета планируется произвести ремонт жилых помещений. В предложенную категорию лиц вошли пенсионеры Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации,получивших инвалидность при исполнении обязанностей военной службы, а также вдовы или родители военнослужащих Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы.На 01.10.2013 года на выполнение вышеназванных работ выделено **15 900 тыс. рублей.**

В комитет поступают обращения от предприятий, учреждений, организаций и от жителей города Благовещенска, которые рассматриваются в порядке и сроки, установленные законодательством. За отчетный период комитетом рассмотрено 21 обращение.

Контроль за соблюдением порядка и сроков рассмотрения обращений граждан, анализ и обобщение их содержания, проверка состояния дел по их рассмотрению и принятие мер по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан осуществлялись в соответствиис Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Председатель комитета С.В. Калашников

# Приложение

к отчету комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам

о работе за период с 17.10.2012 года

по 03.10.2013 года

# **Анализ работы комитета Благовещенской городской Думы**

# **по бюджету, финансам и налогам**

В период с 17.10.2012 года по 03.10.2013 года комитетом Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам было проведено **22 заседания,** рассмотрено **59вопросов,** подготовлено**52 заключения.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Месяц** | **Количество заседаний** | **Рассмотрено вопросов** | **Подготовлено заключений** |
| **2012 год** | | |  |
| Октябрь | 2 | 5 | 4 |
| Ноябрь | 4 | 8 | 6 |
| Декабрь | 3 | 4 | 4 |
| **2013год** | | |  |
| Январь | 1 | 3 | 2 |
| Февраль | 2 | 5 | 3 |
| Март | 1 | 5 | 5 |
| Апрель | 1 | 3 | 3 |
| Май | 1 | 5 | 5 |
| Июнь | 1 | 8 | 7 |
| Июль | 2 | 4 | 4 |
| Август | 1 | 1 | 1 |
| Сентябрь | 2 | 7 | 7 |
| Октябрь | 1 | 1 | 1 |
| **Итого** | **22** | **59** | **52** |

На комитете Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам решением Благовещенской городской Думы был возложен контроль за исполнением **30решений**. Все решения исполнены, невыполненных решений на контроле нет.